



HONORABLE CONGRESO  
DEL ESTADO DE  
**PUEBLA**  
LXI LEGISLATURA  
ORDEN y LEGALIDAD



# INFORME INDIVIDUAL

2021

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

# CONTENIDO

## 1. Fiscalización Superior.

### 1.1 Tipos de Auditoría.

## 2. Auditoría Financiera y de Cumplimiento.

### 2.1 Objetivo de la Auditoría Financiera y de Cumplimiento.

### 2.2 Criterios de selección.

### 2.3 Alcance.

### 2.4 Procedimientos de Auditoría Aplicados.

## 3. Auditoría de Desempeño.

### 3.1 Objetivo de la Auditoría de Desempeño.

### 3.2 Criterios de Selección.

### 3.3 Alcance.

### 3.4 Procedimientos de Auditoría Aplicados.

## 4. Resultados de la Fiscalización Superior.

### 4.1 Auditoría Financiera y de Cumplimiento.

#### 4.1.1 Cuenta Pública.

#### 4.1.2 Ingresos.

#### 4.1.3 Egresos.

#### Justificaciones y aclaraciones de la Entidad Fiscalizada.

### 4.2 Auditoría de Desempeño.

#### 4.2.1 Marco Conceptual de la Entidad Fiscalizada.

#### 4.2.2 Diagnóstico Financiero.

#### 4.2.3 Mecanismos de Control Interno.

#### 4.2.4 Revisión de Recursos.

#### 4.2.5 Diseño de los Programas Presupuestarios.

#### 4.2.6 Cumplimiento Final de los Programas Presupuestarios.

#### 4.2.7 De la Publicación de los Programas e Indicadores Contemplados en el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

## 5. Resumen de Observaciones, Recomendaciones y Acciones.

### 5.1 Auditoría Financiera y de Cumplimiento.

### 5.2 Auditoría de Desempeño.

## 6. Dictamen.

## 7. Unidades Administrativas que intervinieron en la fiscalización.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Con fundamento en los artículos 115, fracción IV, penúltimo párrafo, 116, fracción II, párrafo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 3, fracciones, X, XII y XXV, 4, 7, 8, 9, fracción, III y 11 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; 1, 2, 3, 4 fracciones, IV, IX y XII, 52, 53 y 54 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 31, 113, 114 y 115 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1, 2, fracciones, II y III, 199 párrafo primero, 200 y 217 párrafo primero de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1, 2, 3, 4, fracciones, I, II, IV, V, VI, VII, VIII, XII, XIII, XVII, XX y XXI, 5, 6, 7, 27, 30, 31, 41, 58, 59, 60, 114, fracciones I, III y XX, 115, 122 fracciones I, VIII, X, XIV, XVI, XXXVIII y XXXIX y 130, fracción VII de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla; 1, 2 fracciones, I, II, III y IV, 3, 4, 5, fracción VI, 9, 11, fracciones I, V, XI, XXV, XXVI, XXVII, LIII y LVIII, 12, fracciones XXII y XXIX y 21 Bis, fracción XII del Reglamento Interior de la Auditoría Superior del Estado de Puebla; por este medio tengo a bien presentar al H. Congreso del Estado, por conducto de la Comisión de Control, Vigilancia y Evaluación de la Auditoría Superior del Estado, el Informe del Resultado con motivo de la Fiscalización Superior, efectuada al Municipio de **Zapotitlán**, correspondiente al Ejercicio Fiscal **2021** en términos de Ley.

El Informe Individual es el documento que corresponde a las revisiones, auditorías y evaluaciones practicadas a cada una de las Entidades Fiscalizadas, con motivo de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública respectiva, el cual se integra por los rubros siguientes:

- Criterios de selección, objetivo, alcance, procedimientos de auditoría aplicados y dictamen.
- Cumplimiento del marco jurídico y normativo.
- Resultados de la Fiscalización Superior efectuada.
- Observaciones, recomendaciones y acciones.
- Síntesis de las justificaciones y aclaraciones de las Entidades Fiscalizadas.

Siendo el resultado técnico que emite la Auditoría Superior del Estado de Puebla, en ejercicio de su autonomía técnica y de gestión, una vez que ha procedido a revisar, evaluar los resultados de la gestión financiera y verificar el cumplimiento, la congruencia y la razonabilidad de la Cuenta Pública, esto, a través de las Auditorías Especiales de Cumplimiento Financiero y de Desempeño, así como las Unidades Administrativas adscritas a las mismas, con base en las atribuciones que tienen conferidas cada una en el Reglamento Interior de dicho Órgano Fiscalizador, se procedió a evaluar los resultados de la gestión financiera y verificar el cumplimiento de los objetivos y metas contenidos en los planes, programas y subprogramas del Municipio de **Zapotitlán**.

El proceso de Fiscalización Superior que ejerció este Órgano, tuvo como principal finalidad el sentido de transparencia y cero corrupción, recalcando los valores máximos en la revisión de las Cuentas Públicas, apegándose estrictamente a los mecanismos contemplados en la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, a las Normas Profesionales del Sistema Nacional de Fiscalización, apegadas a la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal, y demás legislaciones aplicables en la materia, respetando los plazos específicos para presentar información y pruebas en su justificación, e incluso, la reconsideración de los resultados por parte de las Entidades Fiscalizadas, empleando los principios de legalidad, imparcialidad y confiabilidad.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Quedando a su disposición la consulta del presente Informe Individual, se reitera el compromiso de este Órgano Especializado, para vigilar la correcta aplicación de los recursos públicos, el adecuado ejercicio de la función pública y una fiscalización efectiva, siempre con el propósito de incidir en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, al contribuir en el combate a la corrupción, rendir cuentas y transparentar el actuar gubernamental.

**Atentamente**

**Cuatro veces Heroica Puebla de Zaragoza, 09 de enero de 2023.**

**C.P. Amanda Gómez Nava**  
**Auditora Superior del Estado de Puebla.**

## **1. Fiscalización Superior**

La Fiscalización Superior que realiza la Auditoría Superior del Estado de Puebla, comprende la revisión de la gestión financiera para comprobar el cumplimiento de las disposiciones que regulan los ingresos, gastos públicos, así como la deuda pública, incluyendo la revisión del manejo, la custodia y la aplicación de recursos, fondos, bienes o valores de la Hacienda Pública Estatal o Municipal, y demás información financiera, contable, patrimonial, presupuestaria y programática que las Entidades Fiscalizadas deban incluir en la Cuenta Pública conforme a las disposiciones aplicables; y, en su caso, la revisión de hechos y evidencias que permitan detectar e investigar actos u omisiones que impliquen probables irregularidades o conductas ilícitas.

Asimismo, implica la práctica de auditorías o evaluaciones sobre el desempeño, para verificar el grado de cumplimiento de los objetivos y metas de los planes, programas y subprogramas estatales y municipales y las demás revisiones que establece la Ley.

### **1.1 Tipos de Auditoría**

- Auditoría Financiera y de Cumplimiento
- Auditoría de Desempeño

## **2. Auditoría Financiera y de Cumplimiento**

Es un proceso sistemático objetivo, en el que se revisan las acciones llevadas a cabo por las Entidades Fiscalizadas, para comprobar el cumplimiento de la normatividad establecida en el ingreso, gasto y manejo de la Hacienda Pública.

### **2.1 Objetivo de la Auditoría Financiera y de Cumplimiento**

La Auditoría Financiera y de Cumplimiento practicada a la Entidad Fiscalizada, tiene por objeto revisar los estados e informes contables y presupuestarios que forman parte de la Cuenta Pública del ejercicio 2021 para evaluar los resultados de la gestión financiera, verificar el ejercicio de la Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos en cuanto a la forma y términos en que los ingresos fueron recaudados, obtenidos, captados y administrados y que los egresos se ejercieron en los conceptos y partidas autorizados, así como el cumplimiento de las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental.

### **2.2 Criterios de selección**

Esta auditoría fue seleccionada y realizada con base en las facultades y atribuciones propias del marco normativo que rige a esta Autoridad Fiscalizadora, como parte integral del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de las Cuentas Públicas 2021 y acorde a lo dispuesto en el Plan Estratégico de la Institución.

## 2.3 Alcance

El alcance de la muestra auditada realizada al Municipio de **Zapotitlán**, corresponde a los rubros de los ingresos, egresos y obra pública, mismos que se seleccionaron de acuerdo a los criterios de selección planteados para esta auditoría.

Muestra Auditada	Porcentaje representativo de la muestra
\$727,986.97	100.00 %

## 2.4 Procedimientos de Auditoría aplicados

- Verificar selectivamente la forma y término en que los ingresos fueron recaudados, obtenidos, captados y administrados.
- Verificar selectivamente que la captación, recaudación, administración, custodia, manejo, ejercicio y aplicación de recursos, incluyendo subsidios, transferencias y donativos, y si los actos, contratos, convenios, mandatos, fondos, fideicomisos, prestación de servicios públicos, operaciones o cualquier acto que las Entidades Fiscalizadas, celebren o realicen, relacionados con el ejercicio del gasto público, se ajustaron a la legalidad, y si no han causado daños o perjuicios, o ambos, en contra de la Hacienda Pública o, en su caso, al patrimonio de la Entidad Fiscalizada.
- Verificar selectivamente que los egresos se ejercieron en los conceptos y partidas autorizados, incluidos, entre otros aspectos, la contratación de servicios y obra pública, las adquisiciones, arrendamientos, subsidios, aportaciones, donativos, transferencias, aportaciones a fondos, fideicomisos y demás instrumentos financieros, así como cualquier esquema o instrumento de pago.
- Verificar selectivamente que se cumplieron las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables en materia de sistemas de registro y contabilidad gubernamental; contratación de servicios, obra pública, adquisiciones, arrendamientos, conservación, uso, destino, afectación, enajenación y baja de bienes muebles e inmuebles; almacenes y demás activos; recursos materiales y demás normatividad aplicable al ejercicio del gasto público.

## 3. Auditoría de Desempeño

La Auditoría de Desempeño es una revisión independiente, sistemática, interdisciplinaria, organizada, propositiva, objetiva y comparativa, que permite conocer si los planes y programas de las Entidades Fiscalizadas operan de acuerdo a los principios de eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez, y en su caso, identifica áreas de mejora.

El apartado de Auditoría de Desempeño, se integra de cuatro secciones en las que se describen: el objetivo de la Auditoría de Desempeño, los criterios de selección, el alcance y los procedimientos de auditoría aplicados.

### **3.1 Objetivo de la Auditoría de Desempeño**

Verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes, programas y subprogramas; y, comprobar:

- a) Que en la administración de los recursos públicos se haya atendido a los principios de eficacia, eficiencia, economía, transparencia y honradez.
- b) Que se alcanzaron las metas de los indicadores aprobados.
- c) Que se cumplieron las metas de gasto.
- d) Que se llevaron a cabo programas o acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres.
- e) La existencia de mecanismos de control interno.

### **3.2 Criterios de Selección**

Esta auditoría se seleccionó conforme a los criterios cualitativos y cuantitativos establecidos de acuerdo a las facultades y atribuciones del marco normativo institucional de la Auditoría Superior del Estado de Puebla, como parte integral del Programa Anual de Auditorías para la Fiscalización Superior de las cuentas públicas 2021.

Los criterios utilizados contienen los objetivos y el tipo de auditoría; asimismo, se obtienen de diversas fuentes, incluyendo leyes, reglamentos, normas, lineamientos y mejores prácticas en la materia, con el propósito de obtener una base para evaluar la evidencia, determinar los hallazgos de la revisión y formular conclusiones sobre los objetivos de la auditoría.

En este sentido, cada auditoría se plantea e integra de tal manera que permite determinar en qué medida la información o las condiciones están en conformidad con su objetivo y alcance, conforme al marco legal y normativo aplicable.

### **3.3 Alcance**

Durante la Auditoría de Desempeño realizada al Municipio de **Zapotitlán**, se verificó el diseño de la Matriz del Marco Lógico-Matriz de Indicadores para Resultados de los Programas Presupuestarios 2021, el cumplimiento de los indicadores de los Componentes y Actividades, así como de los programas que promueven la igualdad entre mujeres y hombres, el registro de los recursos asignados a los Programas Presupuestarios, la existencia de mecanismos de control interno que fortalecen el cumplimiento de los objetivos y metas, así como la publicación de la información relacionada con los planes y programas institucionales y su cumplimiento.

La Auditoría de Desempeño consideró a los Programas Presupuestarios, ya que constituyen la categoría programática que organiza en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas y del gasto para el cumplimiento de los objetivos y metas, así como del gasto no programable.

Asimismo, los Programas Presupuestarios son la unidad mínima de asignación de recursos y permiten identificar directamente los programas y actividades específicos de cada dependencia o entidad, las unidades responsables que participan en la ejecución de los mismos y los recursos presupuestarios asignados a tal efecto.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Para llevar a cabo la Auditoría de Desempeño se seleccionó como muestra el Programa Presupuestario al que se le destinaron fondos públicos para infraestructura, cuyo presupuesto pagado asciende a \$24,033,463.54 (Veinticuatro millones, treinta y tres mil cuatrocientos sesenta y tres pesos 54/100 M.N.) que representa el 57.27% del presupuesto total pagado para la ejecución de los Programas Presupuestarios del Municipio de **Zapotitlán**, dicha muestra se integra por el siguiente programa:

1. "Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana"

### EGRESOS

Universo Seleccionado	\$41,964,549.82 (Cuarenta y un millones, novecientos sesenta y cuatro mil quinientos cuarenta y nueve pesos 82/100 M.N.)
Muestra Auditada	\$24,033,463.54 (Veinticuatro millones, treinta y tres mil cuatrocientos sesenta y tres pesos 54/100 M.N.)
Representatividad de la muestra	57.27%

## 3.4 Procedimientos de Auditoría Aplicados

### 3.4.1 Análisis de Congruencia de la Planeación Estratégica

Verificar que los objetivos estratégicos a nivel de Fin de los Programas Presupuestarios guarden congruencia con los objetivos del Plan Municipal de Desarrollo, para identificar el cumplimiento de los mismos.

### 3.4.2 Diseño de los Programas Presupuestarios

Revisar que en la elaboración de los Programas Presupuestarios se considere lo establecido en la Metodología del Marco Lógico (MML) y en la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), que las actividades son las necesarias y suficientes para la generación de los bienes y servicios, que los componentes son los necesarios y suficientes para el logro del Propósito, que éste contribuya de manera significativa al logro de un objetivo del nivel superior (Fin); y que los indicadores establecidos permitan conocer el cumplimiento de los objetivos.

### 3.4.3 Cumplimiento Final de los Programas Presupuestarios

Verificar el cumplimiento de los objetivos y metas mediante los indicadores de Componente y de las Actividades contenidas en los Programas Presupuestarios.

### 3.4.4 Revisión de Recursos

Verificar las metas de gasto, así como el registro de los recursos asignados a los Programas Presupuestarios, para el cumplimiento de sus objetivos.





## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

### 3.4.5 Publicación de los Programas e Indicadores, Perspectiva de Género

Verificar la publicación de la información relacionada con los programas de la Entidad Fiscalizada, de conformidad al Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

### 3.4.6 Mecanismos de Control Interno

Verificar si la Entidad Fiscalizada, ha implementado mecanismos de Control Interno que fortalezcan el cumplimiento de sus objetivos y metas, en particular con su mandato institucional y los relacionados con su operación, con base en el Marco Integrado de Control Interno (MICI) para el sector público.

Así mismo verificar que, en la administración de los recursos públicos se haya considerado el criterio de perspectiva de género en los Programas Presupuestarios o, en su caso, que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres.

A través de la revisión a los Mecanismos de Control Interno se revisará en qué medida el Órgano Interno de Control de la Entidad Fiscalizada, cumple con las funciones de verificar, a través de las auditorías internas realizadas, el cumplimiento de los objetivos y metas de la Entidad durante el ejercicio, así como la ejecución de trabajos para el seguimiento de las Recomendaciones surgidas en las Auditorías Internas de Desempeño.

## 4. Resultados de la Fiscalización Superior

### 4.1 Auditoría Financiera y de Cumplimiento

En cumplimiento a las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización y la legislación en la materia, así como producto de las revisiones realizadas en las oficinas de la Auditoría Superior del Estado de Puebla, a los estados e informes contables y presupuestarios que integran la Cuenta Pública, a los informes y dictamen del Auditor Externo, se determinó lo siguiente:

#### 4.1.1 Cuenta Pública

**1 Elemento(s) de Revisión:** Estado de Actividades.

**Documentación soporte:**

Estado de Situación Financiera.

**Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:**

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Plan de Cuentas

Ley General de Bienes Nacionales

Ley Federal para la Administración y Enajenación de Bienes del Sector Público

Guías Contabilizadoras

Pólizas



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Comportamiento de obras y acciones del 01 de Enero al 31 de Diciembre  
Estado Analítico del presupuesto de egresos clasificación por objeto del gasto del 01 de Enero al 31 de Diciembre 2021  
Información de obras emitido por el sistema contable

### **Descripción de la(s) Observación(es):**

Notas a los Estados Financieros

Del análisis al Estado Analítico del Activo, en el rubro Bienes Inmuebles, Infraestructura y Construcciones en Proceso en cantidad de \$13,852,275.13, comparado con el Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos, en el rubro de Bienes Inmuebles en cantidad de \$0, se determinó una diferencia en cantidad \$13,852,275.13.

Concluyéndose que, de los cruces efectuados entre el Estado Analítico del Activo y el Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos, se determinó una diferencia total en cantidad de \$13,852,275.13, motivo por el cual se solicita proporcione la información y documentación comprobatoria y justificativa que sustente lo antes mencionado, a efecto de solventar dicha diferencia.

### **Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:**

Del análisis a la documentación e información presentada por la Entidad Fiscalizada, se desprende que, las obras son respecto de bienes de dominio público, remitiendo el Plan de Cuentas, Guías Contabilizadoras, Pólizas, Comportamiento de Obras y acciones del 01 de enero al 31 de diciembre 2021, Estado Analítico del presupuesto de egresos, clasificación por objeto del gasto e información de obras emitido por el sistema contable, por lo que, la cuenta queda saldada, toda vez que, las obras se han concluido.

De lo expuesto y en relación a la documentación presentada, es suficiente para acreditar que se atendió la observación, ya que exhibe el soporte documental que ampara y justifica las diferencias en los registros contables de la Cuenta Pública, por lo que se da por solventada.

### **Fundamento Legal Aplicable:**

En los artículos 9, 33 fracción IV, 43 y 54 fracción V de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla; 2, 16, 19, 33, 34, 35, 36, 38, 40, 41, 42, 43, 46, 49, 84 y 85 fracción V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

### **2 Elemento(s) de Revisión: Cuenta Pública.**

#### **Documentación soporte:**

Auditor Externo.

#### **Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:**

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Carta de Solventación

Declaraciones 2021 (SAT)



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Pólizas No.: D090000013, D090000014, D100000001, E120000060 y E120000061.

Opinión del cumplimiento de obligaciones fiscales (Revisión practicada el día 31 de octubre de 2022, a las 13:33 horas)

Acuse de No Adeudos de Créditos Fiscales (SAT)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022, signado por C. Eduardo Vázquez Márquez, Presidente Municipal Constitucional de Zapotitlán, Puebla.

### Descripción de la(s) Observación(es):

Los informes presentados por el Auditor Externo, presentan las siguientes observaciones:

1. La cuenta 2.1.1.7 Retenciones y contribuciones por pagar a corto plazo presenta un saldo de \$1,091,497.43, estatus: En proceso de solventación.
2. La cuenta 3.2.5.2 Cambios por errores contables presenta un saldo negativo por \$46,811,701.48, estatus: En proceso de solventación.
3. Los Programas Presupuestarios para cada nivel de objetivo (Fin, Propósito, Componente y Actividades) no cuentan con los elementos programáticos de la Matriz de Indicadores para Resultados, monto \$0.00, estatus: En proceso de solventación.
4. La Entidad Fiscalizada no publica en su página de Internet su Programa Anual de Evaluación, metodologías e indicadores de desempeño, de conformidad con el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, monto \$0.00, estatus: En proceso de solventación.
5. La Entidad Fiscalizada no publica en su página de Internet su Presupuesto de Egresos, que incluya el listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, de conformidad con el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, monto \$0.00, estatus: En proceso de solventación.
6. La Entidad Fiscalizada no llevó a cabo acciones a fin de prevenir y/o mitigar la enfermedad del COVID-19 provocada por el virus SARS-CoV-2, monto \$0.00, estatus: En proceso de solventación.

### Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:

La entidad fiscalizada remitió oficio sin número, de fecha 11 de noviembre de 2022, por medio del cual adjunta la Carta de Solventación por parte del Auditor Externo, en el cual hace constar la solventación de las observaciones realizadas, en consecuencia, se concluye que el Ente Fiscalizado solventa la observación, por lo que se da por atendida.

### Fundamento Legal Aplicable:

Artículos 4 fracción III, 9, 33, fracciones IV, XV, 54 fracciones IX, fracción d), 55, de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla; II. DE LAS OBLIGACIONES DE LOS AUDITORES EXTERNOS de los Términos de Referencia que deberán observar los Auditores Externos para dictaminar los estados financieros, programáticos, contables y presupuestarios de las Entidades Fiscalizadas, por el Ejercicio Fiscal 2021.

### 4.1.2 Ingresos

#### 3 Elemento(s) de Revisión: Ingresos

Importe Observado: \$501,247.73

#### Documentación soporte:

CFDI.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Estado Analítico de Ingresos.

### **Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:**

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Facturas de Ingresos Propios

Pólizas apoyos

Estado Analítico de Ingresos (Recursos Fiscales)

### **Descripción de la(s) Observación(es):**

Del análisis al Estado Analítico de Ingresos, de recursos fiscales (ingresos propios) recaudados se observó un monto de \$833,917.23; al verificar el soporte documental de los 93 CFDI's remitidos, se constató que se obtuvieron ingresos por un monto de \$332,669.50, por lo que se advierte una diferencia de \$501, 247.73. sin soporte documental correspondiente.

### **Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:**

Del análisis realizado al documental soporte entregado por la Entidad Fiscalizada, se puede advertir que la cantidad de \$833,917.23 (Ochocientos treinta y tres mil novecientos diecisiete pesos 23/100 M.N.), por concepto de ingresos al Municipio, se integra de la siguiente manera: Recurso Federal \$105,930.26 (Ciento cinco mil novecientos treinta pesos 26/100 M.N), y Recurso Fiscal \$727,986.97 (Setecientos veintisiete mil novecientos ochenta y seis pesos 97/100 M.N.).

La Entidad Fiscalizada manifiesta que los ingresos correspondientes a Recursos Fiscales, son por un importe total de \$727,986.97 (Setecientos veintisiete mil novecientos ochenta y seis pesos 97/100 M.N.), anexando como soporte documental su Estado Analítico de ingresos por fuente de Financiamiento, en donde se refleja el importe antes señalado. Sin embargo, al revisar la documentación remitida, la Entidad Fiscalizada únicamente presenta soporte documental de Recursos Fiscales, por la cantidad de \$707,106.97 (Setecientos siete mil ciento seis pesos 97/100 M.N.), por lo que subsiste una diferencia de \$20,880.00 (Veinte mil ochocientos ochenta pesos 00/100 M.N.), respecto a los Recursos Fiscales reflejados en su Estado Analítico de Ingresos y CFDI's.

Por lo antes expuesto, se concluye que el ente fiscalizado no solventa la observación, ya que presenta documentación e información que justifica y ampara un importe de \$707,106.97 (Setecientos siete mil ciento seis pesos 97/100 M.N.), por lo que subsiste una diferencia de \$20,880.00 (Veinte mil ochocientos ochenta pesos 00/100 M.N.).

### **Por lo que esta Entidad Fiscalizadora emite el siguiente:**

0095-21-15/02-I-PO-01 Pliego de observaciones

Se presume un probable daño o perjuicio o ambos a la Hacienda Pública por un monto de \$20,880.00 (Veinte mil ochocientos ochenta pesos 00/100 M.N.).



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

### Fundamento Legal Aplicable:

Artículos 17, 33, 42, 43 y 67 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 2 fracción I, 9, 33, fracción IV, 54 fracción V, de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, artículo 29-A del Código Fiscal Federal; numeral 2.7.1.21 de la Resolución Miscelánea Fiscal para el 2021, 166, fracción VI, 167, 169, fracción II de la Ley Orgánica Municipal.

### 4 Elemento(s) de Revisión: Ingresos

Importe Observado: \$459,515.73

### Documentación soporte:

Estado de Cuenta Bancario.

Estado Analítico de Ingresos.

### Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Analítico de Ingresos General (todos los fondos)

Analítico de Ingresos Por Fuente de Financiamiento

Acumulado Contable de la cuenta INGRESOS FISCALES

Balanza de Comprobación del mes de enero de 2021

Balanza de Comprobación del mes de diciembre de 2020

Auxiliar de la Cuenta INGRESOS FISCALES

Auxiliar de la Cuenta DERECHOS POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS ALUMBRADO PÚBLICO

Auxiliar de la Cuenta CAJA INGRESOS FISCALES

Auxiliar de la Cuenta Otras Ayudas

Pólizas contables

Estados de Cuenta

### Descripción de la(s) Observación(es):

Se efectuó el análisis a los auxiliares contables, a efecto de verificar que todos los ingresos reportados recaudados hayan sido ingresados a la cuenta contable de "Caja Ingresos Fiscales" y "bancos", detectando que no se encuentran ingresados en bancos por un monto de \$ 459, 515.73; según los ingresos, contabilizados en el Estado Analítico de Ingresos proporcionado.

### Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:

Del análisis a la documentación proporcionada por la Entidad Fiscalizada, acredita un importe por la cantidad de \$433,401.00 (Cuatrocientos treinta y tres mil cuatrocientos un pesos 00/100 M.N.), por lo que subsiste una diferencia de \$26,114.73 (Veintiséis mil ciento catorce pesos 73/100 M.N.), respecto a los Recursos Fiscales reflejados en sus auxiliares contables, estado analítico de ingresos y estados de cuenta.

Por lo antes expuesto, se concluye que el Ente Fiscalizado solventa parcialmente la observación, ya que presenta información y documentación que justifica y ampara un importe de \$433,401.00 (Cuatrocientos treinta y tres mil cuatrocientos un pesos 00/100 M.N.), por lo que subsiste una diferencia de \$26,114.73 (Veintiséis mil ciento catorce pesos 73/100 M.N.), por lo que no se da por atendida la observación.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

### Por lo que esta Entidad Fiscalizadora emite el siguiente:

0095-21-15/02-I-PO-02 Pliego de observaciones

Se presume un probable daño o perjuicio o ambos a la Hacienda Pública por un monto de \$26,114.73 (Veintiséis mil ciento catorce pesos 73/100 M.N.).

### Fundamento Legal Aplicable:

Artículos 9, 33 fracción IV, 43 y 54 fracción V de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla; 2, 16, 19, 33, 34, 36, 38, 40, 41, 42, 43, 46, 84 y 85 fracción V, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 166 fracciones IV y VIII y 169 de la Ley Orgánica Municipal.

### 4.1.3 Egresos

**5 Elemento(s) de Revisión:** Egresos.

#### Documentación soporte:

Relación de Contratos.  
Contrato.

#### Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)  
Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)  
Procedimiento de adjudicación

#### Descripción de la(s) Observación(es):

De la revisión a los contratos celebrados en el ejercicio fiscal 2021, se conoció que el Ayuntamiento, celebró 33 contratos de los cuales 31 contratos se ejercieron con recursos federales y 2 contratos fueron ejercidos con recursos fiscales (recursos propios) materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, de los cuales no acreditó la debida integración de los expedientes unitarios de sus procedimientos; aunado a lo anterior, no se pudo constatar documentalmente que contara con los mecanismos de control interno suficientes que permitieran conocer las entradas y salidas de los bienes adquiridos por el Municipio.

#### Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:

De la revisión a la información y documentación presentada por la Entidad Fiscalizada, se desprende que es insuficiente para acreditar la debida integración de los expedientes unitarios de sus procedimientos, así como tampoco se señalan los mecanismos de control interno implementados por la Entidad Fiscalizada.

Por lo antes expuesto, se concluye que el ente fiscalizado no acreditó la debida integración de los expedientes unitarios de sus procedimientos; aunado a lo anterior, no se pudo constatar documentalmente que contara con los mecanismos de control interno suficientes que permitieran



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

conocer las entradas y salidas de los bienes adquiridos por el Municipio, por lo que se da por no atendida la observación.

### Por lo que esta Entidad Fiscalizadora emite la siguiente:

0095-21-15/02-E-R-01 Recomendación

Se recomienda a la Entidad Fiscalizada establecer mecanismos de control interno que permitan mantener registro, control y vigilancia de los bienes y servicios adquiridos, así como, integrar los expedientes unitarios de las adjudicaciones realizadas, para acreditar que los procedimientos se llevaron a cabo de acuerdo a la normatividad aplicable.

### Fundamento Legal Aplicable:

Con fundamento en los artículos 62, 71, 107, 126 fracción III, 132 Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, Estatal y Municipal.

Apartado C "Libros de Inventarios, Almacenes y Balances" del ACUERDO por el que se emiten los Lineamientos mínimos relativos al diseño e integración del registro en los Libros Diario, Mayor e Inventarios y Balances (Registro Electrónico)

### 6 Elemento(s) de Revisión: Egresos.

Importe Observado: \$148,000.15

### Documentación soporte:

Contrato.

### Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Video

Procedimiento de adjudicación

### Descripción de la(s) Observación(es):

Expediente Unitario: Contrato "Adquisición de 14 piezas de luminaria solar led con panel y 14 postes metálicos de 6m pintado de color verde militar" mediante el procedimiento de invitación a cuando menos tres personas".

De la revisión al contrato número MZP: PROC.ADJ/2021-005, celebrado por el procedimiento de invitación a cuando menos tres personas, cuya vigencia fue del 14 al 23 de enero del 2021, por un monto de \$ 148,000.15 IVA INCLUIDO, el cual se ejerció con recurso fiscal (recurso propio), se advierte que el Ayuntamiento no acredita documentalmente la materialidad de la Adquisición, toda vez que no existe un registro de la entrada y salida de su almacén respecto de la totalidad de los bienes adquiridos.



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

### **Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:**

Con la finalidad de solventar la presente observación se precisa que, la entidad fiscalizada remitió oficio sin número, de fecha 11 de noviembre de 2022, por medio del cual hace alusión expediente unitario del Contrato número MZP: PROC.ADJ/2021-005, respecto de la adquisición de 14 piezas de luminaria solar led con panel y 14 postes metálicos de 6m pintado de color verde militar.

Por lo antes expuesto, se concluye que el ente fiscalizado no solventa la observación, ya que no existe un registro de la entrada y salida de su almacén, respecto de los bienes adquiridos por el Municipio, por lo que se da por no atendida la observación, toda vez que, no se cuenta con la justificación de la materialidad feaciente para comprobar que efectivamente fue la adquisición realizada por el Municipio, ya que se observa en las imágenes y video luminarias de color blanco, y no en color verde militar de acuerdo a lo contratado, careciendo de la comprobación que justifique el dicho de la entidad fiscalizada.

### **Por lo que esta Entidad Fiscalizadora emite el siguiente:**

0095-21-15/02-E-PO-03 Pliego de observaciones

Se presume un probable daño o perjuicio o ambos a la Hacienda Pública por un monto de \$148,000.15 (Ciento cuarenta y ocho mil pesos 15/100 M.N.).

### **Fundamento Legal Aplicable:**

Con fundamento en los artículos 15, 16, 17, 20, 21, 22, 71, 107, 132 Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, Estatal y Municipal., Apartado C "Libros de Inventarios, Almacenes y Balances" del ACUERDO por el que se emiten los Lineamientos mínimos relativos al diseño e integración del registro en los Libros Diario, Mayor e Inventarios y Balances (Registro Electrónico).

### **7 Elemento(s) de Revisión: Egresos.**

Importe Observado: \$623,250.99

### **Documentación soporte:**

Análítico Mensual de Egresos.

### **Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:**

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)

Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos por Objeto de Gasto del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Pólizas de Egreso

### **Descripción de la(s) Observación(es):**

Análítico acumulado de Egresos pagados por fuente de Financiamiento de 01 de enero a 31 de diciembre 2021.

Bancos.





## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Derivado del análisis de Analítico acumulado de Egresos pagados por fuente de Financiamiento de 01 de enero a 31 de diciembre 2021 y los Estados de Cuenta; se conoce que la Entidad Fiscalizada no proporcionó documentación comprobatoria y justificativa de las erogaciones identificadas por un importe de \$623,250.99; en su caso la Entidad Fiscalizada omite presentar documentación comprobatoria y justificativa de dichos gastos como en el caso de adquisiciones: requisiciones de compra o servicios, evidencia de recepción, contratos, evidencia de pago y documentación del proceso de adjudicación en su caso y CFDI.

### **Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:**

De la información y documentación proporcionada por la Entidad Fiscalizada se advierte que remitió información que aclara y justifica un monto total de egresos por la cantidad de \$201,405.52 (Doscientos un mil cuatrocientos cinco pesos 52/100 M.N.). Sin embargo, al realizar el análisis de las documentales anexas a su justificación, existe una diferencia de \$421,845.47 (Cuatrocientos veintiún mil ochocientos cuarenta y cinco pesos 47/100 M.N.).

Por lo antes expuesto, se concluye que el ente fiscalizado no solventa la observación, ya que presenta las constancias de solventación por un importe de \$201,405.52 (Doscientos un mil cuatrocientos cinco pesos 52/100 M.N.), por lo que al realizar el análisis de las documentales anexas a su justificación, subsiste la observación por la cantidad de \$421,845.47 (Cuatrocientos veintiún mil ochocientos cuarenta y cinco pesos 47/100 M.N.).

### **Por lo que esta Entidad Fiscalizadora emite el siguiente:**

0095-21-15/02-E-PO-04 Pliego de observaciones

Se presume un probable daño o perjuicio o ambos a la Hacienda Pública por un monto de \$421,845.47 (Cuatrocientos veintiún mil ochocientos cuarenta y cinco pesos 47/100 M.N.).

### **Fundamento Legal Aplicable:**

Artículos 16, 17, 18, 19, 22, 33, 34, 35, 36, 37, fracción II, 38, 40, 41, 42, y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 2 fracción I, 9, 33, fracción IV, 54 fracción V, de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla 166, fracción VI, 167, 169, fracción II de la Ley Orgánica Municipal; 15, 16, 17, 20, 21, 22, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal.

**8 Elemento(s) de Revisión:** Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas.

Importe Observado: \$6,850.00

### **Documentación soporte:**

Movimiento por mes de inicial a diciembre.

### **Documentación remitida en contestación a las observaciones preliminares por la Entidad Fiscalizada:**

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación de Cédula de Resultados Finales Preliminares)

Oficio Sin Número, de fecha 11 de noviembre de 2022 (Solventación al elemento de revisión en particular)



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Estado Analítico del presupuesto de egresos clasificación por objeto del gasto del 01 de Enero al 31 de Diciembre 2021 de la Fuente de Financiamiento Recursos Fiscales  
Auxiliar de Mayor del 01 de Enero al 31 de Diciembre de la Fuente de Financiamiento Recursos Fiscales  
Balanza de Comprobación de la Fuente de Financiamiento Recursos Fiscales del 01 de Enero al 31 de Diciembre 2021  
Pólizas Contables  
Sesión de Cabildo de aprobación de los apoyos

### Descripción de la(s) Observación(es):

Comportamiento presupuestario mensual a diciembre 2021.

El H. Ayuntamiento de Zapotitlán omitió presentar la documentación comprobatoria como solicitudes de apoyo, oficios de agradecimiento, estudios socioeconómicos, evidencia fotográfica, acuerdo de cabildo y publicación en la página de internet de la Entidad Fiscalizada del formato denominado "montos pagados por ayudas y subsidios".

### Análisis de las justificaciones, aclaraciones y documentación remitidas por la Entidad Fiscalizada:

Con la finalidad de solventar la presente observación se precisa que, la entidad fiscalizada remitió oficio sin número, de fecha 11 de noviembre de 2022, por medio del cual adjunta las solicitudes de apoyo, oficios de agradecimiento, estudios socioeconómicos, evidencia fotográfica, acta de sesión de cabildo extraordinaria, de los apoyos otorgados.

De la revisión a la información y documentación presentada por la Entidad Fiscalizada solventa la observación, ya que presentó las constancias de solventación, por lo que se da por atendida la observación; sin embargo, deberá normar la aplicación de las Ayudas, para estar debidamente requisitadas; así como deberán estar publicadas en la página de transparencia.

### Fundamento Legal Aplicable:

Artículos 3, 16, 19, 33, 34, 35, 36, 38, 40, 41, 42, 43, y 67 párrafo tercero de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 9, 33 fracción IV, 43 y 54 fracción V de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla; 167, 169, fracciones II y IV de la Ley Orgánica Municipal.

### Justificaciones y aclaraciones de la Entidad Fiscalizada

De los Resultados de la Fiscalización anteriormente descritos, quedaron sin solventar en su totalidad por la Entidad Fiscalizada, previos a la elaboración del presente Informe Individual, mismos que se encuentran puntualizados en este apartado y se reflejaron en el numeral 5.1 Resumen de Observaciones, Recomendaciones y Acciones, de este Informe.

## 4.2 Auditoría de Desempeño

### 4.2.1 Marco Conceptual de la Entidad Fiscalizada

En el marco legal del Estado Mexicano, tanto la Constitución Federal en el artículo 115, como la Estatal en su artículo 102, reconocen al Municipio como la base de la división territorial y de organización política-administrativa del Estado, gobernado por un Ayuntamiento.



## INFORME INDIVIDUAL

### Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

Asimismo, el artículo 103 de la Constitución Local, faculta a la Entidad Fiscalizada manejar su personalidad jurídica y patrimonio propio conforme a la Ley, y administrar libremente su Hacienda.

En atención a lo anterior, se debe entender a el territorio municipal como el elemento físico donde el poder ejerce sus funciones; la población está integrada por los residentes en el mismo y la Entidad Fiscalizada como el orden de gobierno encargado de ejercer el poder y la gestión para el logro de un desarrollo económico, social, político y cultural, en beneficio del bien común, es decir, lo que supone la capacidad de los gobiernos municipales de lograr resultados con eficacia, eficiencia, economía, transparencia, honradez y rendición de cuentas.

Es preciso señalar que, el artículo 4 de la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla refiere al *“Ejecutivo y a los Ayuntamientos como los responsables, en el ámbito de su competencia, de llevar a cabo y conducir la planeación del desarrollo del Estado, fomentando la participación de los sectores social, económico y privado”*.

El Ayuntamiento, como la estructura de gobierno más cercana a la población, tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos que establece el artículo 104 de la Constitución Local, dentro de los que se encuentran:

- a) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales.
- b) Alumbrado público.
- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos.
- d) Mercados y centrales de abasto.
- e) Calles, parques y jardines y su equipamiento.

Así, el reto de las Entidades Fiscalizadas se encuentra en proveer, oportuna y eficientemente, bienes y servicios de calidad que atiendan no solamente las necesidades de los usuarios sino también que contribuyan a ese desarrollo social para transformar la realidad social.

#### Diagnóstico Municipal

El diagnóstico municipal que se presenta, es resultado del análisis de los datos estadísticos oficiales emitidos por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en la Encuesta Intercensal de 2020, de la información generada por el Consejo Nacional de Población (CONAPO), así como de la información que proporciona el Municipio de **Zapotitlán** para llevar a cabo la Auditoría de Desempeño.

A continuación, se presenta un análisis básico de los principales datos oficiales sobre el Municipio, así como aspectos sociales y financieros.

#### Aspectos Sociales

El Municipio de **Zapotitlán** tiene una población de 8,595 habitantes; de los cuales 4,610 son mujeres y 3,985 son hombres. De acuerdo a estudios realizados por el Consejo Nacional de Población (CONAPO), el Municipio cuenta con un 64.14% de Población Económicamente Activa; el grado de marginación es Medio, ocupa la posición 71 de 217 a nivel estatal, donde la posición 1 corresponde al Municipio con grado de marginación más alto.

En materia de educación, la encuesta Intercensal del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) 2020, muestra que el grado promedio de escolaridad en el Municipio es de 7.90 años; el porcentaje de población analfabeta de 15 años y más, es de 7%. De acuerdo con las cifras del periodo

escolar 2017-2018 del Sistema Educativo Mexicano, el Municipio cuenta con 44 escuelas de nivel preescolar, primaria, secundaria, profesional técnico y bachillerato.

En relación a los servicios básicos, la encuesta Intercensal del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) 2020 muestra que el 30.48% de las viviendas del Municipio disponen de agua entubada de la red pública, el 91.44% tiene servicio de drenaje, el 97.72% dispone de energía eléctrica y el 86.3% cuenta con piso firme.

El diagnóstico se realizó con el propósito de dar a conocer el contexto socioeconómico del Municipio, presentando además aquellas áreas de oportunidad y las prioridades para encaminar sus acciones futuras a una planeación que genere políticas públicas y estrategias orientadas a un desarrollo municipal equilibrado, que contribuyan a abatir la marginación y la pobreza originadas por la dispersión poblacional y los rezagos en materia de servicios básicos e infraestructura.

**4.2.2 Diagnóstico Financiero**

Este análisis presenta el resultado de las principales razones financieras aplicadas a la Entidad Fiscalizada, con la finalidad de conocer su capacidad para administrar los recursos públicos con el propósito de dar cumplimiento a su objeto social.

La fuente de la información son los estados financieros presentados por el Municipio de **Zapotitlán**, ante esta Auditoría Superior del Estado.

**Tabla [1]  
Aspectos Financieros 2021  
(Pesos/Porcentajes)**

Nombre del Indicador	Fórmula	Valores	Resultado
Autonomía Financiera	$(\text{Ingresos de la Gestión} / \text{Total de Ingresos}) \times 100$	\$ 1,582,643.09	1.23%
		\$128,652,809.00	
Autonomía Financiera para el pago de Gastos de Funcionamiento	$(\text{Ingresos de la Gestión} / \text{Gastos de Funcionamiento}) \times 100$	\$ 1,582,643.09	3.88%
		\$ 40,814,012.84	
Liquidez	Activo Circulante/Pasivo Circulante	\$ 4,541,961.31	1.00
		\$ 4,541,961.31	
Participación de los Gastos de Funcionamiento en el Gasto Total	$(\text{Gastos de Funcionamiento} / \text{Gasto Total}) \times 100$	\$ 40,814,012.84	58.70%
		\$ 69,528,777.98	
Servicios Personales con respecto a los Gastos de Funcionamiento	$(\text{Gasto de Servicios Personales} / \text{Gastos de Funcionamiento}) \times 100$	\$ 15,023,030.98	36.81%
		\$ 40,814,012.84	

La Autonomía Financiera se refiere a su capacidad para generar ingresos de la gestión y determinar su grado de dependencia de los ingresos estatales y federales, el resultado permite identificar la proporción de los ingresos de la gestión en relación a los de otro origen.

La Autonomía Financiera para el pago de Gastos de Funcionamiento se entiende como la capacidad para cubrir sus gastos de funcionamiento con ingresos de la gestión; es decir, la autosuficiencia para financiar su gasto básico de operación.

La Liquidez indica la disponibilidad de activos líquidos (efectivo) y otros de fácil realización para cubrir los compromisos económicos en el corto plazo. Este indicador expresa el número de veces que el efectivo disponible cubre el pago de las deudas en el corto plazo.

La Participación del Gasto de Funcionamiento en el Gasto Total permite identificar la proporción de recursos que destina para su gasto operativo, en relación al gasto total.

Los Servicios Personales con respecto al Gasto de Funcionamiento determinan la proporción de recursos que destina a los sueldos y salarios, en relación al gasto de funcionamiento.

**4.2.3 Mecanismos de Control Interno**

La Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado en su artículo 31, fracción III, inciso d), establece que *“la Fiscalización Superior tiene por objeto verificar el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes, programas y subprogramas para comprobar la existencia de mecanismos de control interno, entre otros”*.

1. Con la revisión a los mecanismos de Control Interno se verificó, en qué medida el Municipio de **Zapotitlán** los ha implementado, a fin de que fortalezca el cumplimiento de sus objetivos y metas, en particular los relacionados con su operación y el cumplimiento de sus mandatos institucionales; mediante la aplicación del cuestionario de Control Interno de Auditoría de Desempeño, se evaluó la documentación comprobatoria con la finalidad de contribuir proactiva y constructivamente a la mejora continua de los sistemas de control interno implementados.

2. Los resultados más relevantes de la evaluación al Control Interno arrojaron fortalezas entre las que destacan las siguientes:

**Tabla [2]  
Control Interno  
Fortalezas  
Ejercicio 2021**

<b>Fortalezas</b>
<b>Elementos regulatorios normativos</b>
Cuenta con un Código de Ética.
El Código de Ética cuenta con publicación.
El Código de Ética cuenta con actualización y aprobación vigente para la administración del ejercicio auditado.
El Código de Ética se difunde entre los colaboradores .
Cuenta con un Código de Conducta.
El Código de Conducta cuenta con publicación.
El Código de Conducta cuenta con actualización y aprobación vigente para la administración del ejercicio auditado.
El Código de Conducta se difunde entre los colaboradores.
La Entidad Fiscalizada cuenta con un Reglamento Interior que establezca las atribuciones de cada área.
El Reglamento Interior cuenta con publicación.
El Reglamento Interior cuenta con actualización y aprobación vigente para la administración del ejercicio auditado.
El Reglamento Interior se difunde entre los colaboradores.
La Entidad Fiscalizada cuenta con Manuales de Organización.
Los Manuales de Organización cuentan con publicación.
Los Manuales de Organización cuentan con actualización y aprobación vigente para la administración del ejercicio auditado.
Los Manuales de Organización se difunden entre los colaboradores.
La Entidad Fiscalizada cuenta con Manuales de Procedimientos.
Los Manuales de Procedimientos cuentan con publicación.
Los Manuales de Procedimientos cuentan con actualización y aprobación vigente para la administración del ejercicio auditado.
Los Manuales de Procedimientos se difunden entre los colaboradores.

FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de **Zapotitlán**, en el cuestionario de Control Interno de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

**Tabla [3]  
Control Interno  
Fortalezas  
Ejercicio 2021**

<b>Fortalezas</b>
<b>Estructura Organizacional</b>
La Entidad Fiscalizada cuenta con un documento donde se establezca la estructura organizacional autorizada.
El documento donde se establece la estructura organizacional se encuentra publicado.
El documento donde se establece la estructura organizacional cuenta con actualización y aprobación para la administración del ejercicio auditado..
El documento donde se establece la estructura organizacional se difunde entre los colaboradores.
La Entidad Fiscalizada cuenta con Área de planeación y programación de los planes y programas de la Entidad.
Cuenta con un área que realice las funciones de seguimiento y evaluación de los planes y programas de la Entidad Fiscalizada, entre los cuales se encuentren los Programas Presupuestarios.
La Entidad Fiscalizada cuenta con un área que realice las funciones de implementar controles adecuados y suficientes en la institución.
La Entidad Fiscalizada cuenta con un área que realice las funciones de verificar que la información reportada en relación al cumplimiento de los Programas Presupuestarios de la Entidad Fiscalizada es de calidad.
La Entidad Fiscalizada cuenta con un programa de capacitación para el personal.
La Entidad Fiscalizada brinda capacitación al personal responsable de la planeación, programación y evaluación.
La Entidad Fiscalizada brinda capacitación a sus servidores públicos en materia de promoción de la integridad y/o prevención de la corrupción.
<b>Mecanismos de Control, Seguimiento y Evaluación</b>
Cuenta con Sistema o herramienta para el seguimiento y la evaluación de los planes y programas de la Entidad Fiscalizada, principalmente de los Programas Presupuestarios.
Cuenta con lineamientos o algún instrumento que regule el funcionamiento del sistema o herramienta para el seguimiento y la evaluación de los planes y programas de la Entidad Fiscalizada.
El instrumento que regula el Sistema o herramienta para el seguimiento y la evaluación de los planes y programas de la Entidad Fiscalizada, establece los criterios o requisitos que se deberán atender para solicitar la eliminación, modificación o alta de algún elemento de los Programas Presupuestarios (Actividades, Componentes, Propósito o Fin).
La Entidad Fiscalizada cuenta con un Plan Anual de Evaluación.
La Entidad Fiscalizada evalúa periódicamente el avance de los programas presupuestarios.
La Entidad Fiscalizada emite informes de avance (parciales) y de cumplimiento (finales) con base en las evaluaciones realizadas.
La Entidad Fiscalizada presenta los informes de avance y cumplimiento de los Programas Presupuestarios al titular de la Entidad Fiscalizada y a su cuerpo directivo.
La Entidad Fiscalizada notifica a los responsables de la ejecución de los programas, las brechas en el cumplimiento de los Programas Presupuestarios (cumplimientos menores a 90 o mayores a 115%) plasmadas en los informes de seguimiento y evaluación.
La Entidad Fiscalizada cuenta con Plan de Desarrollo Municipal / Plan o Programa Estratégico o documento análogo, en el que se establezcan sus objetivos y metas estratégicos.
El Plan de Desarrollo Municipal se encuentra publicado.
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con aprobación de Cabildo.
El Plan de Desarrollo Municipal se difundió entre los colaboradores.
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con ejes definidos.
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con estrategias definidas.
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con líneas de acción definidas.
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con indicadores para medir el cumplimiento de los objetivos.

FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de Zapotitlán, en el cuestionario de Control Interno de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

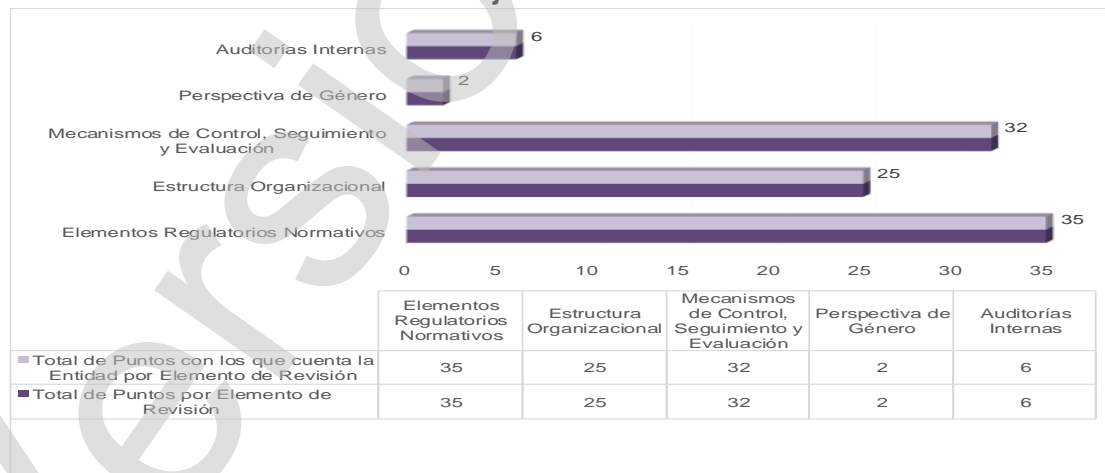
**Tabla [4]  
Control Interno  
Fortalezas  
Ejercicio 2021**

Fortalezas	
<b>Mecanismos de Control, Seguimiento y Evaluación</b>	
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con metas cuantitativas.	
El Plan de Desarrollo Municipal cuenta con parámetros de cumplimiento (niveles de variación aceptable, tableros o semáforos de control) respecto de las metas establecidas.	
La Entidad Fiscalizada comunica y asigna formalmente a los titulares de las áreas responsables de su cumplimiento, los objetivos establecidos por el municipio en su Plan de Desarrollo Municipal / Plan o Programa Estratégico o documento análogo, así como los objetivos específicos de las unidades o áreas administrativas.	
La Entidad Fiscalizada realiza la evaluación del avance de los objetivos considerados en el Plan Municipal de Desarrollo.	
La Entidad Fiscalizada llevó a cabo evaluaciones de desempeño de sus Planes y Programas, enfocadas a verificar el cumplimiento de los objetivos y metas establecidos dentro de los mismos..	
<b>Perspectiva de Género</b>	
La Entidad Fiscalizada cuenta con Programas Presupuestarios, o algún otro plan, programa, iniciativa institucional o acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres (acciones que atiendan el criterio de perspectiva de género en la administración de los recursos públicos).	
<b>Auditorías Internas</b>	
La Entidad Fiscalizada cuenta con un Órgano Interno de Control o Contraloría.	
El área encargada de las funciones de Auditorías Internas al interior de la administración realizó auditorías durante el ejercicio.	
El área encargada de las funciones de Auditorías Internas al interior atendió las observaciones y/o recomendaciones derivadas de las auditorías realizadas.	

FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de Zapotitlán, en el cuestionario de Control Interno de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

3. Derivado de la revisión a la información proporcionada por el Municipio de Zapotitlán mediante el análisis a los elementos del cuestionario de Control Interno de Auditoría de Desempeño, se verificó que, durante el ejercicio 2021 obtuvo un total de 100 puntos de 100 evaluados durante la revisión, lo que ubica a la Entidad Fiscalizada en un nivel alto; lo anterior, se muestra en la siguiente gráfica.

**Gráfica [1]  
Cumplimiento de los Mecanismos de Control Interno  
Ejercicio 2021**



FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de Zapotitlán, en el cuestionario de Control Interno de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

#### **4.2.4 Revisión de Recursos**

Respecto al registro de los recursos, la Ley General de Contabilidad Gubernamental busca que la información contable mantenga estricta congruencia con la información presupuestaria. Con esta característica, los sistemas contables deben emitir, en tiempo real, estados financieros, de ejecución presupuestaria y otra información de calidad, que coadyuve a la toma de decisiones, a la transparencia, a la programación con base en resultados, a la evaluación y a la rendición de cuentas.

El Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG) está conformado por el conjunto de registros, procedimientos, criterios e informes estructurados sobre la base de principios técnicos comunes destinados a captar, valuar, registrar, procesar, exponer e interpretar en forma sistemática, las transacciones, transformaciones y eventos identificables y cuantificables que, derivados de la actividad económica y expresados en términos monetarios, modifican la situación patrimonial de los entes públicos en particular y de las finanzas públicas en general. El Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG), al que deberán sujetarse los entes públicos, registrará de manera armónica, delimitada y específica las operaciones presupuestarias y contables derivadas de la gestión pública, así como otros flujos económicos. De igual forma, generará periódicamente estados financieros de los entes públicos, confiables, oportunos, comprensibles, periódicos y comparables, expresados en términos monetarios.

Bajo ese contexto, el Manual de Contabilidad Gubernamental tiene como propósito mostrar en un sólo documento todos los elementos del sistema contable que señala la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como las herramientas y métodos necesarios para registrar correctamente las operaciones financieras y producir, en forma automática y en tiempo real, la información y los estados contables, presupuestarios, programáticos y económicos que se requieran.

Para desarrollar un Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG) que cumpla con las condiciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y las normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), se requieren bases normativas y prácticas operativas que aseguren un Sistema de Cuentas Públicas que permita el acoplamiento automático de las cuentas presupuestarias, contables, y económicos, así como de otros instrumentos técnicos de apoyo encuadrados en la Ley, en el marco conceptual, los postulados básicos y las características técnicas del sistema ya aprobadas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).

Dentro del Manual de Contabilidad Gubernamental, se señala que el contexto legal, conceptual y técnico en el cual se debe estructurar el Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG), de los entes públicos, determina que el mismo debe responder a ciertas características de diseño y operación, entre las cuales se mencionan las siguientes:

- Ser único, uniforme e integrador.
- Integrar en forma automática la operación contable con el ejercicio presupuestario.
- Registrar de manera automática y, por única vez, en los momentos contables correspondientes.
- Efectuar la interrelación automática entre los clasificadores presupuestarios, la lista de cuentas y el catálogo de bienes.
- Generar, en tiempo real, estados financieros, de ejecución presupuestaria y otra información que coadyuve a la toma de decisiones, transparencia, programación con base en resultados, evaluación y rendición de cuentas.
- Estar estructurado de forma tal que permita su compatibilización con la información sobre producción física que generan las mismas áreas que originan la información contable y presupuestaria, permitiendo el establecimiento de relaciones de insumo-producto y la aplicación



de indicadores de evaluación del desempeño y determinación de costos de la producción pública.

- Estar diseñado de forma tal, que permita el procesamiento y generación de estados financieros mediante el uso de las tecnologías de la información.
- Respalda con la documentación original que compruebe y justifique los registros que se efectúen, el registro de las operaciones contables y presupuestarias.

Aunado a lo anterior, la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, en su artículo 33, fracción XLII, establece:

[...]

**ARTÍCULO 33**

*Para el desarrollo de la función de fiscalización, la Auditoría Superior tendrá las atribuciones siguientes:*

...

*XLII. Solicitar a las Entidades Fiscalizadas, copia de la licencia del sistema de contabilidad gubernamental que hayan utilizado o estén utilizando como instrumento de cumplimiento a la Ley General de Contabilidad Gubernamental; o en su caso, la herramienta de registro contable con el permiso y los atributos para verificar el cumplimiento de la Ley en cita;*

[...]

En ese tenor, de acuerdo a la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, la Ley General de Contabilidad Gubernamental, así como las normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), cada ente público será responsable de su contabilidad y de la operación del sistema, y deberán observar las bases, características e instrumento de cumplimiento del Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG), con el propósito de unificar y armonizar su contabilidad, misma que debe generarse, integrarse y registrarse en forma automática y por única vez a partir de los procesos administrativos de los entes públicos.

El Acuerdo por el que se emite la clasificación programática emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), tiene por objeto establecer la clasificación de los Programas Presupuestarios de los entes públicos, lo que permitirá organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos a los Programas Presupuestarios.

Asimismo, el artículo 31, fracción III, inciso c), de la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, establece que *“la Fiscalización Superior tiene por objeto verificar que se cumplieron los objetivos de los programas y las metas de gasto”*.

4. La Auditoría Superior del Estado de Puebla verificó el registro de los recursos asignados a los Programas Presupuestarios, identificando que el Municipio de **Zapotitlán** considera el registro adecuado de los recursos conforme a lo siguiente:

- La información financiera que genera la Entidad Fiscalizada considera la desagregación del gasto por categoría programática, en la cual se registra la asignación de recursos a los Programas Presupuestarios.
- La Entidad Fiscalizada registró modificaciones a los Programas Presupuestarios como resultado de las afectaciones al presupuesto aprobado (ampliaciones y/o reducciones).

Sin embargo:

- La Entidad Fiscalizada no presenta Registro de los ingresos por Fuente de Financiamiento.
- La Entidad Fiscalizada no presenta Registro de los egresos por Fuente de Financiamiento.
- La Entidad Fiscalizada no presenta Registro de los egresos por Programa/Proceso/Proyecto/Fuente de Financiamiento/Unidad Administrativa.

5. Tal circunstancia, derivado que el Municipio no remitió la documentación justificativa y comprobatoria de conformidad con lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla, así como las normas emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), que acredite el registro de los recursos a través del Estado de Gasto por Clasificación Programática, así como, los registros de los ingresos y egresos por Programas Presupuestarios y Fuente de Financiamiento, observando las bases, características e instrumento de cumplimiento del Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG), que permita registrar de manera automática, armónica, delimitada, específica y en tiempo real las operaciones contables y presupuestarias propiciando con ello el registro único, simultaneo y homogéneo.

De lo anterior, se establecen las Recomendaciones de Desempeño siguientes:

**Recomendación 1502-RE-IFF-01-2021**

La Entidad Fiscalizada deberá presentar a esta Auditoría Superior del Estado de Puebla, la información relacionada con el registro de los ingresos por Fuente de Financiamiento.

**Recomendación 1502-RE-EFF-01-2021**

La Entidad Fiscalizada deberá presentar a esta Auditoría Superior del Estado de Puebla, la información relacionada con el registro de los egresos por Fuente de Financiamiento.

**Recomendación 1502-RE-PFF-01-2021**

La Entidad Fiscalizada deberá presentar a esta Auditoría Superior del Estado de Puebla, la información relacionada con el registro de los egresos por Programa/Proceso/Proyecto/Fuente de Financiamiento/Unidad Administrativa.

**4.2.5 Diseño de los Programas Presupuestarios**

El artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos estipula que *“los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.”*

La Ley General de Contabilidad Gubernamental, en su artículo 61, señala lo conducente:

[...]

*Artículo 61.- Además de la información prevista en las respectivas leyes en materia financiera, fiscal y presupuestaria y la información señalada en los artículos 46 a 48 de esta Ley, la Federación, las entidades federativas, los Municipios, y en su caso, las demarcaciones territoriales del Distrito*

Federal, incluirán en sus respectivas leyes de ingresos y presupuestos de egresos u ordenamientos equivalentes, apartados específicos con la información siguiente:

I. Leyes de Ingresos:

a) Las fuentes de sus ingresos sean ordinarios o extraordinarios, desagregando el monto de cada una y, en el caso de las entidades federativas y Municipios, incluyendo los recursos federales que se estime serán transferidos por la Federación a través de los fondos de participaciones y aportaciones federales, subsidios y convenios de reasignación; así como los ingresos recaudados con base en las disposiciones locales, y

b) Las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pública u otros pasivos de cualquier naturaleza con contrapartes, proveedores, contratistas y acreedores, incluyendo la disposición de bienes o expectativa de derechos sobre éstos, contraídos directamente o a través de cualquier instrumento jurídico considerado o no dentro de la estructura orgánica de la administración pública correspondiente, y la celebración de actos jurídicos análogos a los anteriores y sin perjuicio de que dichas obligaciones tengan como propósito el canje o refinanciamiento de otras o de que sea considerado o no como deuda pública en los ordenamientos aplicables. Asimismo, la composición de dichas obligaciones y el destino de los recursos obtenidos;

II. Presupuestos de Egresos:

...

b) El listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados, y

c) La aplicación de los recursos conforme a las clasificaciones administrativa, funcional, programática, económica y, en su caso, geográfica y sus interrelaciones que faciliten el análisis para valorar la eficiencia y eficacia en el uso y destino de los recursos y sus resultados.

[...]"

Asimismo, el artículo 62 de la referida Ley, señala lo siguiente:

"[...]

Artículo 61.- Los entes públicos elaborarán y difundirán en sus respectivas páginas de Internet documentos dirigidos a la ciudadanía que expliquen, de manera sencilla y en formatos accesibles, el contenido de la información financiera a que se refiere el artículo anterior.

El consejo emitirá las normas, así como la estructura y contenido de la información que rijan la elaboración de los documentos señalados en el párrafo anterior, con el fin de armonizar su presentación y contenido

[...].

En el proceso de integración de la información financiera para la elaboración de los presupuestos se deberán incorporar los resultados que deriven de los procesos de implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño, establecidos en términos del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Bajo este tenor, el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), emitió los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico.

6. La Auditoría Superior del Estado de Puebla verificó que, en el Diseño del Programa Presupuestario: "Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana", se haya cumplido con los elementos debidos, a fin de favorecer la ejecución de los programas, así como el control y seguimiento de los mismos.

7. Con la revisión al diseño del programa “*Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana*”, se identificó que no existen áreas de oportunidad en la integración de los elementos metodológicos de los programas, por lo que el desempeño en el diseño de la planeación se encuentra en estado “Bueno”.

8. La Entidad Fiscalizada de manera proactiva y a fin de consolidar los instrumentos de planeación en la gestión de gobierno, y en cumplimiento a lo establecido por los Lineamientos para la construcción y diseño de indicadores de desempeño mediante la Metodología de Marco Lógico, deberá en la elaboración de los Programas Presupuestarios para el siguiente ejercicio inmediato, fortalecer la integración de los elementos metodológicos de acuerdo al ordenamiento normativo aplicable, garantizando que los Programas Presupuestarios definan a las actividades como las principales acciones emprendidas mediante las cuales se movilizan los insumos para generar los bienes y/o servicios que produce o entrega el programa, a su vez los componentes deberán definirse como los bienes y/o servicios que produce o entrega el programa para cumplir con su propósito, deben establecerse como productos terminados o servicios proporcionados; el propósito debe definirse como el resultado directo a ser logrado en la población o área de enfoque como consecuencia de la utilización de los componentes (bienes y/o servicios) producidos o entregados por el programa y el fin como la contribución del programa, en el mediano o largo plazo, al logro de un objetivo superior (a la consecución de objetivos del Plan Nacional, Estatal o Municipal del Desarrollo y/o sus programas), garantizando así las relaciones de causalidad entre los distintos niveles de objetivos en la Planeación Estratégica.

**4.2.6 Cumplimiento Final de los Programas Presupuestarios**

La Ley General de Contabilidad Gubernamental en el artículo 54, determina que la cuenta pública deberá incluir los resultados de la evaluación del desempeño de los programas federales, de las entidades federativas, municipales y de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, respectivamente, así como los vinculados al ejercicio de los recursos federales que les hayan sido transferidos.

Para ello, deberán utilizar indicadores que permitan determinar el cumplimiento de las metas y objetivos de cada uno de los programas.

9. Por lo anterior, se verificó el cumplimiento de las 11 Actividades a nivel de Componente, correspondientes al Programa Presupuestario seleccionado para la muestra, lo cual se presenta en la siguiente tabla:

**Tabla [5]  
Cumplimiento de actividades de Componentes  
Programa Presupuestario 2021  
(Porcentajes)**

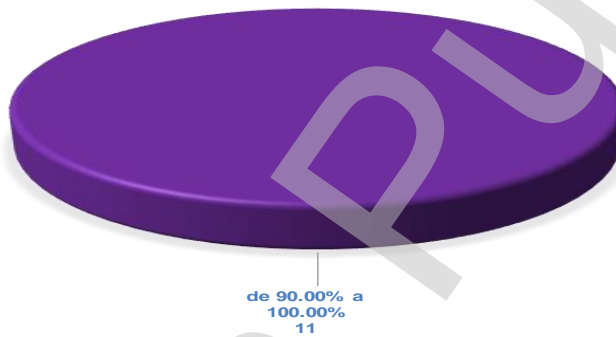
Programa Presupuestario	Componente	Indicador de Componente	Total de Actividades del Componente	% de Cumplimiento de Actividades				
				de 0.0% a 79.00%	mayor a 115.00%	de 80.00% a 89.00%	de 101.00% a 115.00%	de 90.00% a 100.00%
Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana	1 Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana	Porcentaje de habitantes beneficiados por las obras y acciones realizadas	11	0	0	0	0	11
<b>TOTALES</b>			<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>11</b>

FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de Zapotitlán, en los Programas Presupuestarios 2021.

10. El Programa Presupuestario “Infraestructura, Desarrollo e Imagen Urbana” llevó a cabo 1 Componente que contribuye a la generación de bienes y servicios en el Municipio, del cual comprenden la ejecución de 11 Actividades para el ejercicio 2021.

Las 11 Actividades ejecutadas presentan un nivel de cumplimiento en verde.

**Gráfica [2]  
Cumplimiento de Actividades de Componentes  
Programa Presupuestario 2021  
(Porcentajes)**



FUENTE: Elaboración de la Auditoría Especial de Evaluación de Desempeño, con base en la información reportada por el Municipio de Zapotitlán, en los Programas Presupuestarios 2021

#### **4.2.7 De la Publicación de los Programas e Indicadores Contemplados en el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental**

La Ley General de Contabilidad Gubernamental en su artículo 60, establece que:

“[...]  
Artículo 60.- Las disposiciones aplicables al proceso de integración de las leyes de ingresos, los presupuestos de egresos y demás documentos que deban publicarse en los medios oficiales de difusión, se incluirán en las respectivas páginas de Internet.  
[...]”

Asimismo, en el artículo 61 de la referida Ley, se advierte que los Municipios incluirán en su Presupuesto de Egresos, las prioridades de gasto, programas y proyectos, la distribución del presupuesto, el listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados; mientras que en el artículo 62, se establece la obligación de los entes públicos respecto a la elaboración y difusión de documentos dirigidos a la ciudadanía, que expliquen el contenido de la información financiera a que se refiere el artículo 61.

11. Mediante el cuestionario de Auditoría de Desempeño, se verificó el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, relacionadas con la publicación del Presupuesto de Egresos y del listado de programas e indicadores estratégicos y de gestión.

12. De la revisión a la información presentada por el Municipio de **Zapotitlán** se verificó que éste cumplió en lo siguiente:

- La Entidad Fiscalizada publica su presupuesto de egresos en su página de Internet.
- El presupuesto de egresos publicado incluye el listado de programas, así como sus indicadores estratégicos y de gestión aprobados.
- La Entidad Fiscalizada, publicó antes del último día hábil de abril del año que se revisa, su Programa Anual de Evaluación, de conformidad con el Título Quinto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.
- Los resultados de las evaluaciones comprometidas en el Programa Anual de Evaluación fueron publicados a más tardar antes de los 30 días posteriores a la conclusión de las evaluaciones.
- El Municipio cuenta con un documento donde se establecen las áreas, funciones y responsables para dar cumplimiento a las obligaciones en materia de Transparencia y Acceso a la Información.

## 5. Resumen de Observaciones, Recomendaciones y Acciones

### 5.1 Auditoría Financiera y de Cumplimiento

Como resultado de la Fiscalización Superior realizada a la Entidad Fiscalizada del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021; se determinaron 8 observaciones, de las cuales 3 fueron solventadas, por presentar documentación comprobatoria y justificativa antes de la integración de este informe. Por lo anterior, se consideran atendidas y eliminadas. De las 5 observaciones restantes se generaron: 4 Pliegos de Observaciones y 1 Recomendación.

Elemento de Revisión	Solventa	No Solventa	Importe por solventar	Solicitud de Aclaración	Pliego de Observaciones	Recomendaciones
1 Estado de Actividades.	X					
2 Cuenta Pública.	X					
3 Ingresos		X	\$20,880.00		0095-21-15/02-I-PO-01	
4 Ingresos		X	\$26,114.73		0095-21-15/02-I-PO-02	
5 Egresos.		X				0095-21-15/02-E-R-01
6 Egresos.		X	\$148,000.15		0095-21-15/02-E-PO-03	
7 Egresos.		X	\$421,845.47		0095-21-15/02-E-PO-04	
8 Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas.	X					
<b>Total</b>			<b>\$616,840.35</b>			
<b>TOTALES</b>	<b>3</b>	<b>5</b>		<b>0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>



## INFORME INDIVIDUAL

Zapotitlán

Del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021

### 5.2 Auditoría de Desempeño

De la revisión a los instrumentos de planeación, programación, presupuestación y evaluación, control y seguimiento, así como al registro de los recursos asignados a los Programas Presupuestarios, se determinaron 3 Recomendaciones.

### 6. Dictamen

Con base en los resultados obtenidos en la auditoría practicada y apegándose al objetivo que consistió en verificar el cumplimiento de la normatividad del ingreso, gasto y patrimonio, y de sus operaciones que se reflejan en los estados e informes contables y presupuestarios que integran la Cuenta Pública, específicamente respecto de la muestra revisada que se establece en el apartado relativo al alcance, se concluye que en términos generales el Municipio de **Zapotitlán** cumplió con la normativa que es aplicable en la materia, con salvedad a lo descrito en las observaciones determinadas en el presente Informe Individual.

### 7. Unidades Administrativas que intervinieron en la Fiscalización

La planeación, coordinación, ejecución y supervisión de la revisión efectuada a la Entidad Fiscalizada, objeto del presente Informe Individual, se llevó a cabo por personal de las Auditorías Especiales de Cumplimiento Financiero y de Evaluación de Desempeño de la Auditoría Superior del Estado de Puebla, en el ámbito de sus respectivas competencias, de conformidad con las atribuciones que tienen conferidas en la Ley de Rendición de Cuentas y Fiscalización Superior del Estado de Puebla y el Reglamento Interior de la Auditoría Superior del Estado de Puebla.

**C. Miguel Ángel Ortega Monjaraz**  
Auditor Especial de Cumplimiento  
Financiero

**C. Lorena Rubí Meza López**  
Auditora Especial de Evaluación  
de Desempeño